



# Коалиция по противодействию коррупции в Иркутской области

## Секретариат Антикрупционной Коалиции Иркутской области:

Торгово-промышленная палата Восточной Сибири, г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 16  
Тел. (8-395-2) 33-51-00, e-mail: dcp@ccies.ru

## ГОДОВОЙ ОТЧЕТ- 2005

### **Деятельность Коалиции по противодействию коррупции в Иркутской области.**

В 2005 году Коалиция по противодействию коррупции в Иркутской области продолжила свою деятельность, начало которой было положено в 2003 г. В состав Коалиции входят 24 организации. Некоммерческие организации имеют уникальный опыт использования новых социальных и гражданских технологий для решения проблем общества. Среди них можно отметить общественный мониторинг государственных и муниципальных заказов, мониторинг деятельности законодательной власти, а также мониторинг бюджетного процесса. Проблема борьбы с коррупцией актуальна для всех, и осознана многими, поэтому важно, чтобы антикоррупционные мероприятия были результативными. Задача Коалиции - организовать сотрудничество членов Коалиции, а не конкуренцию, чтобы эффективность работы всех и каждого усиливалась. Наша Коалиция живет, развивается и старается совершенствоваться.

### **Основные достижения Коалиции в 2005 г. – в сфере обеспечения прозрачности законодательной власти Иркутской области:**

- здесь, прежде всего, нужно отметить впервые проведенные общественные слушания по проекту областного бюджета, сформированного областной администрации.

Они были организованы в соответствии с требованиями закона о бюджетном процессе, который дополнен нормой об обязательном проведении открытых слушаний на начальном этапе подготовки областного бюджета.





• формирование **Общественного экспертного совета** при Комитете по бюджету Законодательного Собрания Иркутской области. Решение о его создании было принято в Законодательном Собрании Иркутской области в октябре и 15 ноября Совет провел первое заседание. После консультаций в состав Совета вошли 15 человек из числа учёных, финансистов-практиков, представителей различных некоммерческих организаций и общественных формирований. Совет участвует в формировании регионального бюджета и контролирует его исполнение, привлекает к обсуждению бюджетных вопросов заинтересованную общественность. Кроме того, в задачи Совета входит создание информационно-методических материалов для региональных муниципалитетов, что особенно актуально на этапе реформирования местного самоуправления и необходимой для этого подготовки квалифицированных кадров.

#### **У Коалиции новый координатор**

В августе 2005 года в Коалиции сменился координатор. В результате выборов координатором Коалиции является Торгово-промышленная палата Восточной Сибири. Задача Координатора – обеспечить информационный обмен между членами Коалиции, инициировать и обеспечивать реализацию совместных мероприятий, выработку согласованной общей позиции членов Коалиции.

Безусловным успехом является то, что Коалиции удалось сохранить преемственность, сплоченность при решении проблем, возникших в связи со сменой координатора.

На заседаниях Координационного Совета Коалиции, которые регулярно проводит Координатор, обсуждаются все актуальные вопросы деятельности Коалиции: планы работы и их выполнение, ход реализации и результаты программы грантов, перспективы развития Российского Антикоррупционного Партнерства. Координатор – гостеприимный хозяин мероприятий Коалиции, которые проводятся в конференц-зале ТПП ВС, – семинаров, тренингов, деловых встреч.



Обладея налаженными, давними и разносторонними связями с региональными органами власти ТПП ВС способна обеспечить формирование сотрудничества с ними и Коалиции в целом, что немаловажно для эффективности антикоррупционной деятельности.

Координатор видит одной из своих задач обеспечение поддержки членов Коалиции при участии в конкурсах грантов. Консультации, оперативное предоставление информации, опыт работы по грантам, накопленный в других программах, - все это в распоряжении членов Коалиции, и прежде всего тех, кто выполняет подобную работу впервые. В результате 6 заявок из 9, поданных от Иркутской области в 2005 г., поддержаны.

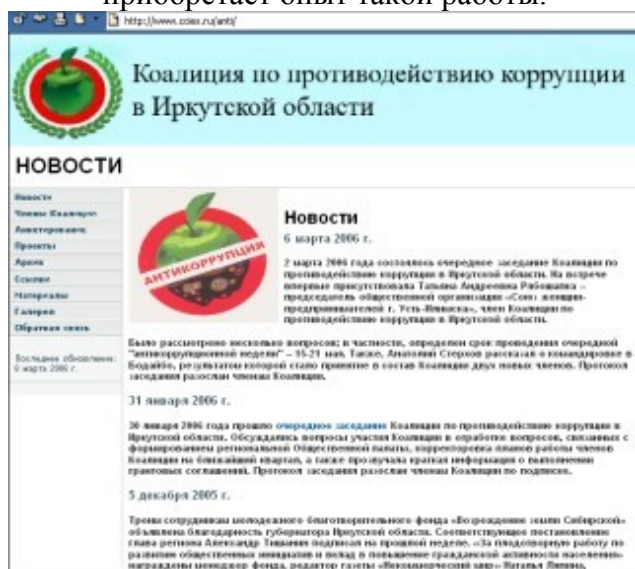
Информационный обмен – также задача Координатора:

- подготавливаются и регулярно публикуются «Информационные вестники о деятельности Коалиции по противодействию коррупции»,
- продолжает работу сайт Коалиции [www.ccies.ru/anti](http://www.ccies.ru/anti), их обновление осуществляется с периодичностью 5-6 раз в месяц, либо по мере

поступления новостей о деятельности Коалиции. Размещен счётчик посещений, позволяющий оценить "просматриваемость" сайта, количество уникальных посещений,

- членам Коалиции Координатор предоставляет возможность публиковаться в своем издании - «Вестнике ТПП ВС».

- Коалиция выполняет мониторинг СМИ по антикоррупционной тематике, результаты которого публикуются в «Вестнике». Поскольку к мониторингу привлечены студенты расширяется аудитория тех, кто готов бороться с коррупцией, молодежь приобретает опыт такой работы.



Интенсификация информационного обмена влечет за собой упрочение взаимосвязей членов Коалиции, что особенно актуально для тех, кто находится вне областного центра – в Усть-Илимске, Братске и др.

### **Сотрудничество с органами исполнительной и законодательной власти**

Результативность борьбы с проявлениями коррупции во многом определяется эффективностью сотрудничества между Коалицией и органами власти. Необходимо объединить опыт взаимодействия с властями, который имеет каждый из членов Коалиции и на основе этого опыта выстроить такие взаимоотношения с властью, чтобы они не зависели от персоналий. Особенность 2005 года – новый Губернатор и новый созыв Законодательного Собрания, а это значит

новые люди, новая структура Администрации Иркутской области и новая политика Комитетов Законодательного Собрания. Сложность выстраивания сотрудничества с депутатами том, что большинство из них представляют партии, а многие общественные организации, дабы не быть втянутыми в политические конфликты, сохраняют партийный нейтралитет.

Новый глава региона, новый состав Законодательного собрания, любые кадровые перемены не должны негативно сказываться на взаимоотношениях власти и бизнеса. Задача Коалиции - выстроить устойчивые взаимоотношения с административной и законодательной властью.

### **Законодательное Собрание Иркутской области**

Начата разработка механизма взаимодействия с Законодательным Собранием. Первым шагом в этом направлении стала организация общественных слушаний и общественного мониторинга процесса законотворчества на региональном уровне. Лидером этой работы, ведущим за собой Коалицию, является Байкальский региональный союз женщин «Ангара».



Коалиция инициировала рассмотрение на Комитете ЗС по социальному и культурному законодательству регионального законопроекта "О доступе к информации", а также принимала участие в формировании, экспертизе и доработке Закона Иркутской области «Об Общественной палате».

В планах Коалиции - присоединение к работе над Федеральным законопроектом «О

лоббировании», принятие которого сыграет важную роль в противодействии коррупции, как на федеральном, так и на региональном уровне. Представители нескольких организаций, входящих в Коалицию, участвуют в подготовке законопроекта «Об основах взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления субъекта РФ и субъектов предпринимательской деятельности», который будет рассматриваться Законодательным Собранием Иркутской области в 2006 г.

Законотворческие инициативы представителей Коалиции, реализованные в деятельности Законодательного Собрания Иркутской области, будут иметь существенное значение для повышения эффективности антикоррупционной деятельности в регионе. В планах Коалиции продолжение работы в этом направлении – организация общественных слушаний по законопроектам, семинары и деловые игры.

Создание в Законодательном собрании Иркутской области группы «Антикоррупция» также способствует взаимодействию Коалиции с Законодательным собранием. В задачи депутатской группы входит экспертиза законодательных инициатив на предмет наличия в них норм об антикоррупционных мероприятиях, экспертиза действующих законодательных актов, постановлений исполнительной власти, а также работа с населением. Эти же задачи ставит перед собой и Коалиция в работе с нормативными актами.

#### Администрация Иркутской области

Сотрудничество с Администрацией Иркутской области в области законотворчества построено на долговременной и взаимно полезной основе. Выделяются следующие основные направления такого сотрудничества:

- совместная подготовка текстов проектов законов, с которыми Администрация выступает в качестве законодательной инициативы,
- участие в разработке Программы социально-экономического развития Иркутской области,
- участие в формировании инвестиционной политики региона,

- участие в формировании региональной политики поддержки малого и среднего бизнеса,
- совместная организация широкомасштабных обсуждений идей экономического развития региона.

Члены Коалиции продолжали свою деятельность в Совете по предпринимательству при губернаторе Иркутской области. Члены Коалиции считают, что нельзя ждать пока закончатся природные ресурсы и лишь тогда переключаться на малое предпринимательство. Поэтому Коалиция тесно сотрудничала с Администрацией Иркутской области над созданием Программы поддержки предпринимательства. Программа принята Законодательным собранием в декабре 2005 г. Новизна Программы состоит в том, что в ней содержатся мероприятия, направленные не только на увеличение числа малых предприятий, но и на повышение конкурентоспособности уже действующих. По сравнению с прежними программами в ней содержатся новые разделы – по повышению конкурентоспособности предпринимательской среды, продвижению малых предприятий на новые рынки, внедрению новых технологий, инновационному развитию. На проект программы получены положительные заключения от Всемирного банка, регионального представительства Министерства экономического развития и торговли РФ, ряда вузов области, 19 муниципальных образований региона. После принятия Программы и начала ее реализации, Коалиция через Совет по предпринимательству будет принимать участие в контроле над ходом ее выполнения.

#### **Участие членов Коалиции в программе грантов**

Общая цель проектов, которые были реализованы в 2005 г. - формирование позиции нетерпимости к проявлениям коррупции в обществе во всех социальных группах. Особой ценностью ряда проектов является аудитория, с которой работали члены Коалиции. Это – молодежь, студенты и школьники. Таким образом закладывался фундамент будущих активных действий в

борьбе с коррупцией. Восполнить недостаток знаний и навыков, без которых не будет результата – также одна из целей проектов, выполнявшихся в 2005 году. Результаты, достигнутые исполнителями, полезны и интересны все без исключения. Более того, польза от их выполнения обоюдная, ведь знания получили не только те, с кем работали исполнители грантов, но и они сами стали опытнее, опыт стал богаче и разнообразнее.

### **Проекты, выполнение которых закончено в 2005 г.**

#### **проект «Прозрачный бюджет».**

Исполнитель ИООО «Байкальский региональный союз женщин «Ангара»  
664074, г. Иркутск, ул. Курчатова, 14, офис 111

Телефон: (3952) 397835 Факс (3952) 429509

[uralova@pp.irkutsk.ru](mailto:uralova@pp.irkutsk.ru)

Руководитель проекта — Уралова Светлана Валентиновна

**Цель:** вовлечение некоммерческих организаций Иркутской области в общественный бюджетный процесс.

#### **Задачи:**

- проведение анализа бюджета и бюджетного процесса в Иркутской области с точки зрения «прозрачности»;
- разработка методических рекомендаций для проведения общественной экспертизы бюджета, для общественного участия в бюджетном процессе, для проведения образовательных семинаров «Бюджетный процесс с общественным участием»;
- проведение информационной и образовательной кампании «Бюджетный процесс с общественным участием» (семинар, публикации в СМИ, изготовление и распространение буклетов);
- внедрение механизмов общественного участия в бюджетном процессе: создание прецедента общественной экспертизы бюджета, разработка рекомендаций органам власти по усовершенствованию бюджетного процесса и повышению его прозрачности, проведение общественных слушаний «Бюджетный процесс в Иркутской области: открытость и прозрачность».

#### **Краткий обзор деятельности и результатов:**

- Проведен образовательный семинар «Бюджетный процесс с общественным участием. Обучено 18 чел. – лидеров общественных организаций, сформирована инициативная группа
- проведен круглый стол «Социальное партнерство как базовый фактор повышения открытости и прозрачности бюджета и бюджетной политики» в рамках Гуманитарного Конгресса Байкальского Экономического Форума.
- Разработаны рекомендации, которые вошли в решение Гуманитарного Конгресса Байкальского Экономического Форума, разосланы органам власти.
- Принято участие депутатских слушаниях по социальному законодательному блоку
- Проведена общественная экспертиза бюджета по двум направлениям:
  - гендерный анализ бюджета;
  - анализ бюджета Комитета по молодежной политике администрации Иркутской области
- Проведены рабочие встречи с органами власти г. Иркутска по подготовке общественных слушаний по бюджету и бюджетному процессу
- Проведена секция «Открытость и прозрачность власти как форма противодействия коррупции» в рамках фестиваля «Молодые журналисты против коррупции».
- Подготовлена и издана книга «Бюджет с общественным участием».
- Проведена пресс-конференция.

#### **проект «Молодые журналисты против коррупции»**

ИГОФ «Пресса и общество»

664025, Иркутск, ул. Чкалова, 2, каб. 241А

Телефон.: (3952) 200308

факс: (3952) 447698

[pressa@irk.ru](mailto:pressa@irk.ru), [www.slovo.isu.ru](http://www.slovo.isu.ru)

Руководитель проекта — Бобкова Галия Ивановна.

**Цель:** создание нетерпимого отношения общества к такому явлению, как коррупция; противодействие коррупции силами

гражданского общества и средств массовой информации.

Краткий обзор деятельности и результатов:

- Создан пресс-центр «Молодые журналисты против коррупции».
- Разработан и принят Устав пресс-центра.
- Привлечены волонтеры для работы в пресс-центре, это молодые журналисты иркутских СМИ, а также студенты вузов Иркутска, обучающиеся по специальностям «Журналистика», «Связи с общественностью», «Филология» - 23 человека.
- Создана электронная база для рассылки информационной ленты пресс-центра, в которую включены факсы, почтовые и электронные адреса получателей СМИ и местных администраций Иркутской области - 150 адресатов.
- Проведена пресс-конференция по теме «Молодые журналисты против коррупции», пресс-релиз по ее итогам разослан по СМИ, местным администрациям, бизнес-структурам.
- Среди студентов проведены опросы по теме коррупции, в них приняло участие более 200 человек, карточки опроса хранятся в архиве пресс-центра, подготовлены публикации для СМИ.
- Проведены семинары для молодых журналистов по темам: «Понятие коррупции», «Проблема доступа к информации, пути ее решения как способ противодействия коррупции»; «Проблема малого и среднего бизнеса и коррупция»; «Гласность, открытость органов власти как создание условий для противодействия коррупции»; «Технология проведения журналистского расследования»; «Правовое просвещение через СМИ»; «Формирование у населения нетерпимости к явлению коррупции»; «Этические принципы журналистики». В семинарах участвовало более 30 человек. По

итогах первого семинара разослан пресс-релиз.

- Подготовлены и разосланы информационные пакеты для территориальных администраций Иркутской области – 17 получателей.
- Подготовлены материалы об участниках и мероприятиях Коалиции – материалов – 73 материала.
- Разослана информационная лента пресс-центра членам Коалиции, СМИ региона, общественным организациям – 130 получателей, 6 лент.
- Разработан буклет пресс-центра «Молодые журналисты против коррупции».
- Проведены и проанализированы мониторинги публикаций российских и областных СМИ по теме коррупции. – 4 мониторинга.
- Проведен конкурс публикаций «Молодые журналисты против коррупции».
- Проведен фестиваль «Молодые журналисты против коррупции».
- Принято обращение молодых журналистов.
- Выпущена брошюра «Молодые журналисты против коррупции» - 300 экземпляров.
- В программы учебных программ для студентов-журналистов ИГУ введены темы по тематике проекта.
- Сделан доклад на студенческой научной конференции ИГУ о проекте. Тезисы приняты к публикации в университетском сборнике.

Эффект/ценность: привлечение к борьбе с коррупцией журналистской молодежи, формирование активной позиции журналистов в этой проблеме, овладение ими технологиям проведения журналистского расследования и другим формам действий, направленных на противодействие коррупции, долговременный эффект влияния на будущих журналистов через создание методических материалов для студентов.

**проект «БАЙКАЛ» (Бизнес Ассоциациям Иркутской Коалиции Антикоррупционный Лозунг).**

Исполнитель Торгово-промышленная палата  
Восточной Сибири

664003, г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 16

Телефон/факс: (3952) 335100

[sterkh@ccies.ru](mailto:sterkh@ccies.ru) [www.ccies.ru](http://www.ccies.ru)

Руководитель проекта — Стерхов А. П.

Цель: внедрение стандартов деловой этики и корпоративного управления на предприятиях Иркутской области.

Краткий обзор деятельности и результатов:

- анкетирование предприятий, на предмет наличия кодексов деловой этики и/или заинтересованности в их создании. Из участвовавших в анкетировании 298 предприятий-членов и перспективных членов ТПП ВС 36 предприятий (12,1 %) имеют кодексы деловой этики, еще 12 (4,0 %) предприятий рассматривают вопрос о разработке кодекса до конца 2004 г.
- Для популяризации идеи Кодекса деловой этики проведены серии обучающих мероприятий по вопросам деловой этики, корпоративного управления и социальной ответственности бизнеса.
- Интернет-конференция «Деловая этика и корпоративное управление».
- разработан модельный кодекс этики для бизнес-сообщества Иркутской области
- разработано учебное пособие «Модельный кодекс этики и социальный аудит» (автор А.П.Стерхов). Объем пособия – 60 стр. Издано тиражом 1000 экз. распространяется бесплатно.
- Популяризация антикоррупционных действий и мероприятий с привлечением административных и иных ресурсов Торгово-промышленной палаты.

Эффект/ценность Формирование имиджа Иркутской области как территории реально борющейся с коррупцией, с которой целесообразно налаживать обмен опытом в антикоррупционной деятельности.

Получается эффект снежного кома: тем больше опыта, чем реальнее работа, а с другой стороны тем успешнее работа, чем богаче опыт. Опыт передавать эффективно тем, кто реально хочет достичь результатов, а мы стараемся доказать, что хотим и можем делать это.

**Проект Гражданская адвокатура  
«Достоинство»**

Исполнитель Иркутское Региональное  
Отделение Общероссийской общественной  
организации малого и среднего  
предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

664003 г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36,  
офис 303

телефон/факс (395-2) 29-07-96

[52-11@inbox.ru](mailto:52-11@inbox.ru)

Руководитель проекта – Яроцкий Э.Б.

Цель юридическая помощь гражданам

Краткий обзор деятельности и результатов

- Работа с населением - консультации по вопросам противодействия коррупции. За время действия проекта более тысячи обращений, работает круглосуточный автоответчик
- Налаживание диалога с представителями законодательной и исполнительной власти - проведены встречи с губернатором Иркутской области Б.Говориным, вице-спикером Законодательного собрания Иркутской области Г.Истоминым, Депутатами государственной Думы - В. Дубровиным, С.Колесниковым, мэром Иркутска В.Якубовским, прокурором Иркутской области А.Мерзлякрвым.
- Выпущен и распространен тираж листовок антикоррупционной тематики.
- Подготовлены к изданию брошюры «Каждый должен знать свои права!», «Защити свои права!».
- Проведена пресс-конференция для информирования населения о реализации проекта Гражданской адвокатуры «Достоинство», об объеме, направлениях деятельности организации.
- Проведена конференция по практике противодействия коррупции в арбитражном производстве. Участвовало более 50 арбитражных управляющих.
- Налажено сотрудничество с Фондом ИНДЕМ – ежемесячный обмен информацией.
- Подготовка для «Иркутской торговой газеты», «Деловой недели» и др. СМИ «Юридической странички», рубрики «Вопрос – ответ», справочной информации о наиболее часто встречающихся проблемах в борьбе с коррупцией.

## **Проекты, выполнение которых началось в 2005 г.**

Особенности проектов, выполняющихся в настоящее время:

преемственность: многие из них развивают тематику тех работ, начало которым положено в раунде грантовой программы 2004 г.;

обучение: все проекты имеют образовательную составляющую мероприятий, а значит, расширяют аудиторию, подготовленную к восприятию идей антикоррупционной деятельности;

сотрудничество: все проекты нацелены на выстраивание диалога с властями, сотрудничество, а не конфронтацию с ними, для этого предусматриваются совместные мероприятия, информационный обмен, обсуждение и поддержка инициатив друг друга.

межрегиональность – обмен опытом, информацией с Коалициями других регионов, взаимная передача результатов

привлечение к работе молодежи, прежде всего студентов

нетрадиционность методов – во многих проектах, особенно в тех, где исполнители – молодежь, запланированы такие акции как «Поздравь своего депутата с Новым годом» (Братск), брейн-ринги с участием журналистов и представителей Администрации области – яркие, запоминающиеся события в жизни Коалиции.

## **Мониторинг муниципального заказа в г. Иркутске**

Исполнитель АНО «Женский деловой центр «Ангара плюс».

Цель: содействие снижению коррупции в системе государственного и муниципального заказов

Задачи проекта:

- 1) Проведение анализа региональных условий конкурсного распределения государственных и муниципальных заказов.
- 2) Проведение мониторинга конкурсных распределений бюджетных средств и разработка рекомендаций по его совершенствованию.
- 3) Формирование сети организаций «сторожевых собак» по общественному контролю за конкурсным распределением бюджетных средств.

4) Проведение обучающих семинаров для сети организаций «сторожевых собак».

5) Обмен опытом и сетевое взаимодействие с организациями – партнерами РАП.

6) Распространение брошюры (г. Томск) по методике общественного контроля и индикаторам эффективности и прозрачности конкурсного распределения бюджетных средств.

Ожидаемые результаты:

- 1) разработка шаблона административной процедуры участия в конкурсе;
- 2) мониторинг не менее четырех конкурсов на получение заказа;
- 3) разработка рекомендации по совершенствованию системы муниципального и государственного заказов, передача их органам власти;
- 4) 2 круглых стола с представителями органов власти и предпринимателями (муниципального и регионального уровней);
- 5) Формирование сети организаций – «сторожевых собак» - по общественному контролю за конкурсным распределением бюджетных средств;
- 6) 2 обучающих семинара для сети организаций «сторожевых собак»;
- 7) регулярное сетевое взаимодействие с организациями – партнерами РАП.

## **Мониторинг деятельности законодательной власти г. Братска**

Исполнитель Торгово-промышленная палата г. Братска

Цель: Обеспечение подотчетности работы представительных органов власти их избирателям как способ участия избирателей (граждан России) в установлении и формировании гражданского общества.

Задачи проекта:

1. Осуществлять мониторинг общественной подотчетности депутатов городской думы.
2. Осуществлять мониторинг выполнения депутатами программ и обещаний предвыборных кампаний
3. Проводить просветительскую кампанию среди населения о правах избирателей и обязанностях депутатов

Ожидаемые результаты:

- Анализ положений законодательства относительно подотчетности депутатов перед избирателями,
- Разработка индикаторов (критериев) для осуществления регулярного мониторинга деятельности депутатов; оценки общественной подотчетности депутатов
- Мониторинг с использованием индикаторов общественной подотчетности депутатов через:
  - анализ законотворческой деятельности депутатов;
  - анализ голосования по общественно важным вопросам,
  - проведения интервью с депутатами и их помощниками,
  - посещения заседаний думы и ее комитетов,
  - посещения депутатских приемных,
  - проведения опроса избирателей,
  - изучения публичных заявлений депутатов
- Размещение результатов мониторинга на сайте ТПП г. Братска, публикация отчетов в журналах, газетах
- Просветительская кампания среди населения, в виде бесплатных информационных семинаров

### **Прозрачный бюджет**

Исполнитель Иркутской областной общественной организации «Байкальский региональный союз женщин «Ангара»

Цель Создание и реализация механизмов общественного мониторинга бюджета и бюджетного процесса в Иркутской области, в регионах, входящих в РАП

Задачи проекта:

- 1) Проведение межрегионального семинара в г. Иркутске для организаций – партнеров по общественному мониторингу бюджета и бюджетного процесса». Организация сетевого взаимодействия между организациями – партнерами, координация их деятельности.
- 2) Выявление факторов и процедур бюджетного процесса, которые могут привести к правонарушениям и коррупции. Создание банка индикаторов «некоррупционности» и «прозрачности» бюджета и бюджетного процесса для проведения мониторинга.

- 3) Проведение общественного мониторинга этапов бюджетного процесса Иркутской области в соответствии с правовыми нормами.
- 4) Привлечение и обучение журналистов для освещения бюджетного процесса в СМИ, мониторинг прессы и анализ публикаций (с использованием томского опыта). Проведение информационной кампании по результатам мониторинга.
- 5) Внедрение механизмов общественного участия в бюджетном процессе в муниципальных образованиях (МО) Иркутской области (не менее двух МО).
- 6) Проведение общественных слушаний «Бюджетный процесс в Иркутской области: открытость и прозрачность»;
- 7) Публикация «Путеводителя мониторинга бюджета».

### Ожидаемые результаты.

1. Будет создана система общественного мониторинга бюджетного процесса, разработаны индикаторы «прозрачности» и «некоррупционности» бюджета в Иркутской области, других регионах РАП.
2. Будут работать активные волонтерские группы, способные заниматься вопросами повышения открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса, а также создан механизм вовлечения граждан в обсуждение и решение этих проблем.
3. Будут выстроены механизмы взаимодействия активистов проекта с исполнительными и законодательными органами власти по вопросам повышения открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса, отлажены механизмы общественного участия в бюджетном процессе (экспертиза, общественные слушания, др.)
4. Будет опубликована брошюра «Путеводитель мониторинга бюджета».
5. Будет осуществляться коалиционное взаимодействие между организациями – партнерами.

### **Прозрачный депутат**

Исполнитель Клуб Молодых Ученых г. Иркутска «Альянс».

Цель: обеспечить подотчетность и прозрачность работы представительных органов власти.

### Задачи проекта:

1. Осуществлять мониторинг общественной подотчетности депутатов Законодательного собрания Иркутской области;
2. Осуществлять мониторинг выполнения депутатами программ и обещаний предвыборных кампаний;
3. Проводить просветительскую работу среди молодежи о правах избирателей и обязанностях депутатов.

### Ожидаемые результаты:

1. разработаны индикаторы для проведения мониторинга общественной подотчетности депутатов Законодательного собрания Иркутской области
2. мониторинг публичности депутатов, посещаемости заседаний Законодательного Собрания и выполнения ими своих предвыборных обещаний перед избирателями
3. анализ законодательных инициатив депутатов Законодательного собрания
4. ежемесячная публикация результатов мониторинга
5. разработана методика семинара «Прозрачность представительской власти»
6. обучающий семинар для молодых преподавателей гуманитарных дисциплин иркутских вузов
7. просветительские семинары по результатам проекта для молодежи
8. брейн-ринги среди телеведущих и операторов, пишущих журналистов и, возможно, главных редакторов газет и журналов
9. выпуск сборника аналитических материалов

### **«Спасение женщин-предпринимателей от коррупции – дело рук самих женщин-предпринимателей»**

Исполнитель Общественной организации «Союз женщин-предпринимателей г.Усть-Илимска»

Цель: Снижение уровня коррумпированности в сфере взаимодействия женщин-

предпринимателей и органов власти в МО г. Усть-Илимск и придание нового импульса развитию женского бизнеса в городе.

### Задачи проекта:

1. Обеспечить правовое просвещение и правовую защиту женщин-предпринимателей;
2. Частично устранить административные барьеры, порождающие коррупцию и выработать практические рекомендации для ее искоренения;
3. Провести исследование об организациях, регулирующих деятельность малого бизнеса;
4. Провести анализ существующей законодательной базы, регулирующей деятельность субъектов малого бизнеса в МО г. Усть-Илимск.

### Ожидаемые результаты:

1. Социологическое исследование среди женщин-предпринимателей Усть-Илимска.
2. Выпуск сборника статей по материалам газеты «Вечерний Усть-Илим» «Нет коррупции!».
3. Издание «Памятки предпринимателю»
4. Проведение 4-х семинаров по темам: «Причины существования административных барьеров». «Гарантии предпринимательской деятельности». «Юридические способы защиты права собственности». «Решение споров о возмещении убытков».
5. Анкетирование «Анализ текущей деятельности женщин-предпринимателей по основным проблемам». Результаты анализа анкетирования будут опубликованы.
6. Проект Положения «О порядке получения информации о деятельности и решениях органов государственной власти и местного самоуправления в МО г. Усть-Илимск» для депутатов городской Думы

### **«Знание против коррупции»**

Исполнитель АНО «Центр Независимых Социальных Исследований и Образования».

**Цель:** Воспитание у старшеклассников и студентов педколледжей понимания негативной сути и последствий коррупции, формирование позиции нетерпимости к коррупции, овладение молодыми людьми социальными навыками, позволяющими противодействовать и избегать ситуаций коррупции.

**Задачи проекта:**

1. Обучение учителей общественных дисциплин авторским технологиям социального образования, а также психологическим техникам и коммуникационным умениям, позволяющим избегать коррупционных практик в различных сферах жизни, с целью дальнейшей трансляции практических знаний и умений учащимся.
2. Разработка учителями и внедрение в образовательный процесс спецкурсов и модулей антикоррупционных уроков с применением активных форм обучения
3. Создание банка спецкурсов и модульных уроков антикоррупционной направленности
4. Распространения опыта через сеть методических объединений учителей
5. Создание страницы на сайте Центра по материалам и результатам проекта

**Ожидаемые результаты:**

1. Сформированное представление у старшеклассников о коррупции как о социальной эрозии в обществе и о способах противодействия коррупции
2. Овладение старшеклассниками и педагогами практическими навыками и коммуникационными умениями, позволяющими противодействовать и избегать коррупционных практик в различных сферах жизни (обучением будет охвачено около 1000 учащихся)
3. Банк спецкурсов и модулей антикоррупционных уроков для старшеклассников (около 8 спецкурсов и 10 модулей в зависимости от готовности учителей)
4. Банк спецкурсов (около 200 экземпляров) будет распространен через работу методических

объединений учителей общественных дисциплин на школы региона (около 50 школ)

5. Активно действующая страница на сайте Центра по материалам проекта
6. Электронный банк модулей антикоррупционных уроков
7. Интерактивная творческая лаборатория для учащихся и учителей «Знание против коррупции»

Также будет продолжена работа по гранту «Гражданская адвокатура» Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «ОПОРА России».

**Противодействие коррупции силами бизнеса**

Одним из направлений деятельности иркутской Коалиции является взаимодействие с бизнес-сообществом региона в противодействии коррупции. Выбор основных направлений деятельности Коалиции во многом определяются теми организациями, которые в Коалицию входят. Особенность Иркутской Коалиции в том, что в ее составе 8 организаций, которые также являются и членами Коалиции бизнес-объединений, которая активно работает в регионе. Эта Коалиция сформировалась в 2003 году и основной целью деятельности ставит повышение эффективности работы объединений предпринимателей Иркутского региона, направленной на совершенствование правового климата и административной политики в отношении предпринимателей. Главные направления деятельности Коалиции определяются Программой содействия развитию малых и средних предприятий, разработанной на основе оценки потребностей региональных предпринимателей и условий, необходимых для их бизнеса. Эта оценка была выполнена с использованием данных анкетирования малых и средних предприятий региона, участие в котором принимали члены Коалиции.

Антикоррупционная деятельность – одна из составляющих комплексной политики защиты интересов бизнеса обеих Коалиций. Поэтому антикоррупционная тематика присутствует практически на всех

мероприятиях, реализованных с участием организаций, членом Коалиции. Прежде всего, работа в Совете по предпринимательству при губернаторе Иркутской области. Это - реальная возможность влияния Коалиции на реализацию политики администрации Иркутской области в области антикоррупционной деятельности. Совет принимает участие в формировании процедуры распределения госзаказа, способов преодоления административных барьеров, обеспечения безопасности и развития предпринимательства в регионе. Один из результатов деятельности Совета - формирование межведомственной комиссии (МВК) по устранению административных барьеров и обеспечению безопасности предпринимательства. Члены комиссии работают на общественных началах. Целью создания МВК является выработка идеологии защиты предпринимательской деятельности на основе единой концепции государственной политики, содействие созданию благоприятных условий для развития цивилизованной предпринимательской деятельности в регионе. Комиссия разрабатывает предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере устранения административных барьеров и защиты предпринимательской деятельности, участвует в разработке концепции безопасности предпринимательства. Совместно с Советом по предпринимательской деятельности при губернаторе Иркутской области комиссия участвует в разработке методик рейтингования организаций для привлечения деловых партнеров и инвесторов в развитие экономики.

При активном участии членом Коалиции проведены многочисленные мероприятия, направленные на защиту интересов предпринимателей, передачу им информации, знаний и навыков, в том числе и по антикоррупционной тематике, среди которых: семинар-тренинг по теме: «Безопасность бизнеса для субъектов малого предпринимательства», семинар «Барьеры для конкуренции и способы их устранения», Межрегиональная научно-практическая конференция «Проблемы развития

предпринимательства», Форум «Малый бизнес как основа регионального развития» в рамках Дней предпринимателей Иркутской области.

Результатом деятельности Коалиции в этом направлении является осознание бизнес-сообществом не только актуальности проблемы коррупции, но и необходимости борьбы с ней и возможности вести такую борьбу результативно. Самым большим достижением в этом направлении Коалиция считает формирование активной позиции бизнес-сообщества.

### **Другие мероприятия по противодействию коррупции**

С 28 марта по 3 апреля в Иркутске прошла Антикоррупционная неделя (АН), в которой участвовали все члены Коалиции. Проведение Антикоррупционной недели позволило жителям Иркутска задуматься: может быть, не стоит так безразлично относиться к одной из самых острых проблем жизни нашего общества?

Для того, чтобы разобраться в структуре власти и способах взаимодействия с ней Союзом женщин "Ангара" были проведены тренинги для студентов, двухдневный семинар-тренинг "Прозрачный бюджет с общественным участием", а также на всех мероприятиях АН распространялись брошюры "Как попасть на прием к своему депутату".

Активисты из Иркутского городского студенческого совета провели акцию "Территория антикоррупции или ЗДЕСЬ КОРРУПЦИИ НЕТ". Цель акции - привлечение внимания молодежи, власти, средств массовой информации к проблеме коррупции в нашем регионе.

В рамках проекта активисты городского студенческого совета встретились с руководителями города, депутатами городской Думы Иркутска. За две недели до акции всем чиновникам и депутатам были разосланы приглашения принять участие в акции. Каждому чиновнику было предложено приклеить на дверь рабочего кабинета именную стикер "Я против коррупции. Здесь коррупции НЕТ!".

Всю неделю в центре города работал передвижной консультационный пункт –«Антикоррупционный автобус». Все, кто

столкнулся с проявлениями коррупции, могли получить бесплатную консультацию у юристов Гражданской Адвокатуры "Достоинство". За шесть дней работы к консультантам обратилось около 500 человек.



Иркутянам предлагали заполнить мини-анкету, если за последние 12 месяцев они столкнулись с проявлениями коррупции в различных ее формах. Заполненные анкеты помещались в ящик "Обращения граждан", который был расположен возле Антикоррупционного автобуса. Всего было собрано 379 обращений.

Клуб молодых ученых "Альянс" представил набор открыток из 16 штук с лучшими рисунками и эссе на антикоррупционную тематику. Предлагаемые рисунки, лучшие из почти 250, которые рисовали во всех территориях Иркутской области, где работал "Альянс", а также учащиеся иркутских техникумов. На обратной стороне открытки лучшие эссе студентов международного факультета ИГУ. Что такое коррупция, как ее понимают студенты, можно ли ее искоренить в нашем обществе, нашем сознании.



Было распространено около 1000 буклетов и брошюр. Среди них: "Как попасть на прием к своему депутату городской Думы г. Иркутска", "Что такое коррупция?", "Обжалование действий государственных органов", "Каждый должен знать свои права", "Защити свои права!" и ряд других.

По итогам антикоррупционной недели была проведена Итоговая пресс-конференция. Все участники акции работали на добровольной основе.



Центром независимых социальных исследований и образования г. Иркутска выполнено анкетирование «Особенности коррупционных практик в отношении представителей малого и среднего бизнеса с государственными и муниципальными властями в г. Иркутске». Цель - выявление основных тенденций и особенностей коррупционной ситуации в сфере предпринимательской деятельности в Иркутске. Результаты опубликованы на сайте [www.3mill.ru](http://www.3mill.ru), они позволяют детально рассмотреть коррупционные механизмы, действующие в Государственной инспекции безопасности дорожного движения, в мэрии города и ее подразделениях, в налоговых органах.

Продолжено сотрудничество с Региональным общественным фондом «Информатика для демократии» (Фонд ИНДЕМ). Методика Фонда по анализу нормативно-правовых актов на коррупциогенность используется членами Коалиции при экспертизе нормативно-правовой базы как регионального, так и федерального уровня. Эта методика передана в Администрацию Иркутской области. Очень важно, что на базе этого сотрудничества начато формирование взаимопользуемых

контактов с депутатской группой «Антикоррупция», которая сформировалась в Законодательном собрании Иркутской области в октябре 2005 г. В совместных планах консолидация усилий, проведение мероприятий, направленных на защиту предпринимателей и граждан от проявлений коррупции. Совместно с Законодательным собранием Иркутской области проведен семинар «Состояние и совершенствование антикоррупционной деятельности в России. Антикоррупционная политика в Иркутском регионе. Роль и место общественных институтов в противодействии фактам коррупции». Ведущим докладчиком на семинаре был президент фонда ИНДЕМ Г.Сатаров. По итогам семинара проведена пресс-конференция, в которой также приняли участие члены Коалиции.



22 сентября 2005 года в Доме дружбы прошла встреча с лидером политического движения «Объединенный гражданский фронт» Гарри Каспаровым. Организатором встречи выступил Байкальский региональный фонд гражданских инициатив «Открытая Россия-Иркутск», под руководством Петрова А.В., входящего в состав Коалиции. На встрече присутствовали представители некоммерческих организаций Иркутской области, в том числе члены региональной Коалиции по противодействию коррупции: вице-президент ТПП ВС и координатор Коалиции Стерхов А.П., руководитель проекта «Скорая предпринимательская помощь» Василенко А.А., президент Иркутской городской автономной некоммерческой организации благотворительного фонда "Надежда и жизнь" Рогодская Н.Н..



Проведен конкурс среди редакций средств массовой информации на лучшее освещение деятельности предприятий Иркутской области, направленной на повышение социальной ответственности бизнеса и внедрение норм деловой этики и корпоративного управления. В жюри были представители Коалиции. Победителями стали: ИРА «Телеинформ», ИА «Сибирские новости», газета «Восточно-Сибирская правда», «Иркутская торговая газета», газета «Коммерсантъ – Восточная Сибирь» и журнал «Капиталист». Со СМИ эффективно работают практически все члены Коалиции. Результатом такого сотрудничества является восприятие Коалиции журналистами как источник интересной и злободневной информации, источник идей, источник результатов и инициатив в антикоррупционной деятельности. После некоторого спада журналистского интереса к этой тематике с нами снова готовы сотрудничать и публиковать наши материалы, снова верят в возможность сдвинуть достижения результата. Практически каждое мероприятие Коалиции освещается в СМИ, причем в разных и с разных сторон. Постоянство присутствия этой тематики формирует в читателях привычку отслеживать развитие ситуации, формирует у них активную позицию в этой проблеме, что в дальнейшем приведет к росту рядов активных участников антикоррупционных мероприятий.

#### **Коррупция и экология**

Особенностью деятельности иркутской Коалиции является экологическое направление. На первый взгляд эти два понятия - коррупция и экология - далеки друг от друга. На самом деле они связаны

неразрывно: стремление недобросовестных или недальновидных промышленников любой ценой реализовать экологически вредные проекты для получения кратковременной сверхприбыли, реализация проектов и эксплуатация промышленных объектов с нарушениями природоохранного законодательства все это создает коррупционные риски и негативно сказывается на экологии. Инициатором и лидером экологического направления деятельности Коалиции является Байкальская Экологическая Волна» («БЭВ») - одна из самых известных региональных общественных организаций России. В тесном сотрудничестве с другими организациями региона «Байкальская Экологическая Волна» работает над развитием системы общественного контроля за крупномасштабными промышленными проектами, грозящими ущербом экосистемам Байкальской природной территории и потенциалу развития местных сообществ.

Коалиция по инициативе БЭВ принимала участие:

- в организации и работе Межрегиональной конференции «Русские Экологические Инновации»
- в подготовке и проведении Межрегионального семинара «Экологические рейтинги: ожидания, результаты и перспективы»
- в организации и проведении Всероссийской конференции «Киотский протокол: глобальный климат – региональные решения»

### **Межкоалиционная деятельность**

Продолжалась работа по становлению Российского Антикоррупционного Партнерства (РАП). После редактирования ряда вариантов были подписаны Меморандум и Регламент РАПа. Выбраны члены Координационного совета РАП от Иркутской Коалиции. Велась работа по содержательному наполнению деятельности РАП.



Велась работа по налаживанию отношений с Всероссийским общественным движением «Против коррупции». Принято решение организовать региональное отделение общественного движения в Иркутске. Инициатором этого выступил Молодежный благотворительный фонд «Возрождение Земли Сибирской».

В Иркутске состоялась Вторая межрегиональная встреча Антикоррупционных коалиций четырех регионов России. В мероприятиях приняли участие представители Самарской, Томской, Иркутской областей и Приморского края, а также представители компании «Management Systems International». Во время встречи коллеги обменялись результатами работы в регионах, рассказали о достижениях и проблемах, обсудили планы на будущее. Основным результатом встречи стало решение о создании партнерства, объединяющего все ныне существующие региональные коалиции по противодействию коррупции в масштабах России. Пять модельных законов

- «О промышленной политике»,

- «О государственной поддержке инвестиционной деятельности»,  
 - «Об инновациях и государственной поддержке инновационной деятельности», О промышленных налоговых льготах и инвестиционном налоговом кредите»,  
 - «Об основах взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и субъектов предпринимательства», которые получила ТПП ВС из ТПП Российской Федерации, предоставлены в распоряжение представителей Коалиций, побывавших на межрегиональной встрече в Иркутске. Кроме того, в их распоряжении предоставлен опыт работы Коалиции над Программой поддержки малого и среднего предпринимательства.



Проведена межрегиональная конференция по теме «Прозрачный бюджет». Среди основных результатов мероприятия: неформальное тесное общение представителей разных регионов, работающих над одной темой; обмен опытом; налаживание сотрудничества; выработка совместных решений, методических подходов; формирование совместных планов.

В декабре представители трех организаций-членов Коалиции побывали в Томске на межрегиональных встречах по проектам «Мониторинг депутата» и «Мониторинг госзаказа». Полезный опыт томской Коалиции по этой тематике будет использован в работе иркутян. На обеих встречах среди участников распространялись печатные материалы, подготовленные членами иркутской Коалиции.



### **Перспективы деятельности Коалиции**

Основными задачами на следующий год Коалиция считает:

- Мотивирование власти на более тесное сотрудничество с бизнесом в сфере антикоррупции. Данная работа сейчас находится на начальной стадии, но имеет хорошие перспективы для развития.
- Создание среды постоянной комфортной корпоративной коммуникации. Это очень важно для обеспечения постоянного обмена информацией между предпринимателями.
- Распространение опыта "позитивных образцов" антикоррупционного поведения. Это позволит существенно повысить "сопротивляемость"

предпринимателей внешнему давлению.

- Разработка, внедрение и контроль выполнения стандартов деловой этики, а также наложение санкций на их нарушителей. Эта работа активно идет в ТПП на протяжении более двух лет.
- Создание единой службы мониторинга изменений законодательства и доведения необходимой информации до членов Коалиции.
- Развитие службы "быстрого юридического реагирования", которая предоставляла бы моментальную юридическую консультацию по телефону или с выездом на место - своеобразная "скорая юридическая помощь" - в ситуациях, когда права и интересы предпринимателей оказываются ущемленными. Такой проект вот уже около года действует у нас под руководством А.А.Василенко, представителя нашей Коалиции.
- Реализация возможностей коллективной защиты в судах и административных разбирательствах отдельных предпринимателей со стороны ассоциаций бизнеса
- Комплекс семинаров, круглых столов и тренингов по повышению квалификации руководителей малого бизнеса.
- Социально-психологические тренинги для руководителей малого бизнеса по созданию нужного климата в коллективе.
- Развитие влияния на общественное мнение и чиновников через СМИ.



### **Перспективы роста Коалиции**

Коалиция открыта для всех, кто разделяет ее цели и готов работать для их достижения. В ближайших планах Коалиции установить контакт с комиссией по противодействию коррупции, которые действуют в девяти муниципалитетах Иркутской области, в том числе в Зиме, Усть-Илимске, Бодайбо, Ангарске и ряде других территорий. С этими организациями Коалиция планирует обсудить возможности сотрудничества с целью организации совместной деятельности.

